

Leçon n° 5 : « Les territoires ultra-marins français : une problématique spécifique »

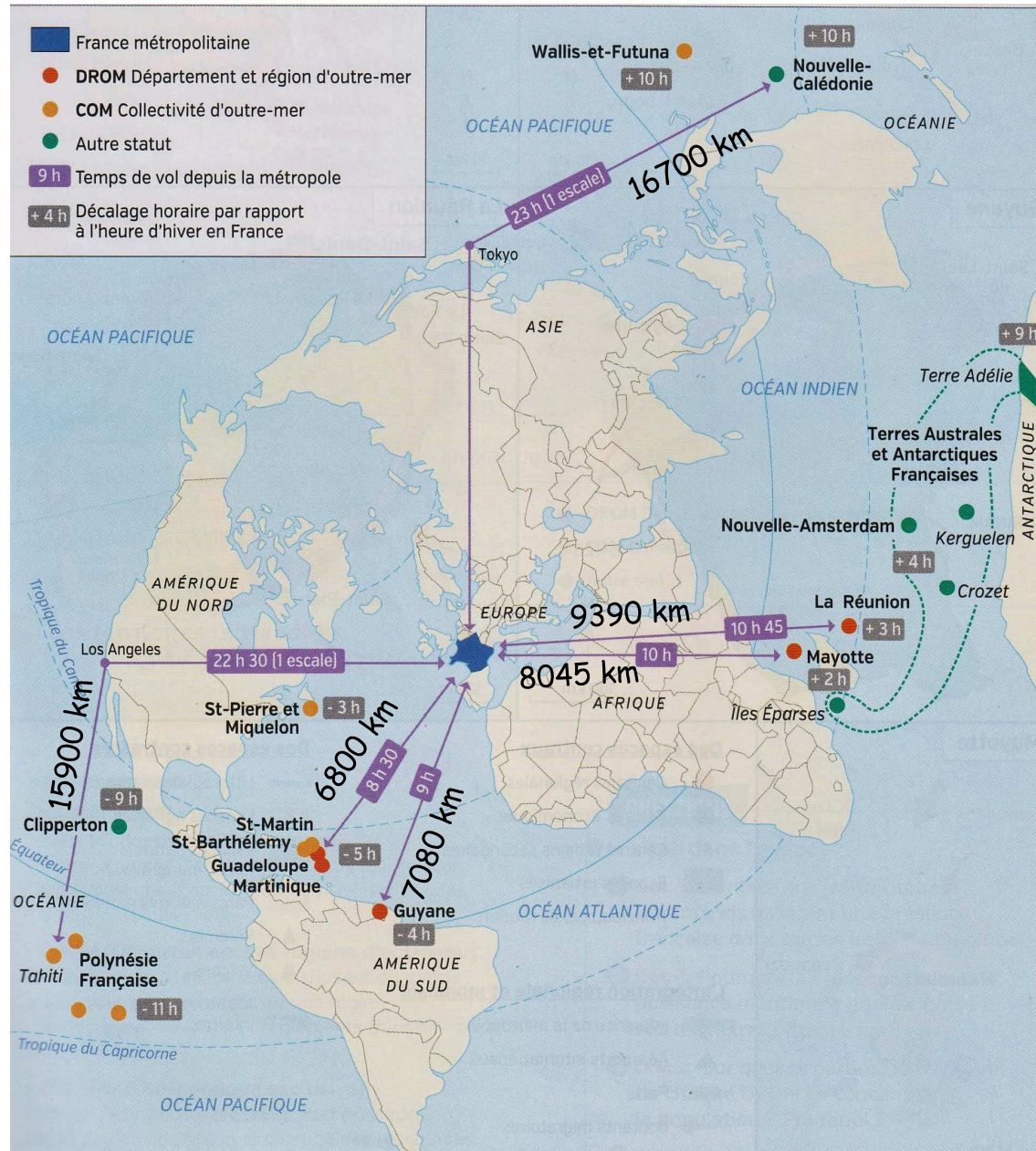
Introduction : Les territoires ultra-marins français sont des territoires situés hors du continent européen et hérités du passé colonial de la France, au sein desquels vivent un peu moins de 3 millions d'habitants. Ce sont des territoires aux caractéristiques originales qui nécessitent des aménagements spécifiques.

Quelles sont les particularités des territoires ultra-marins et quelles en sont les conséquences en matière d'aménagement ?

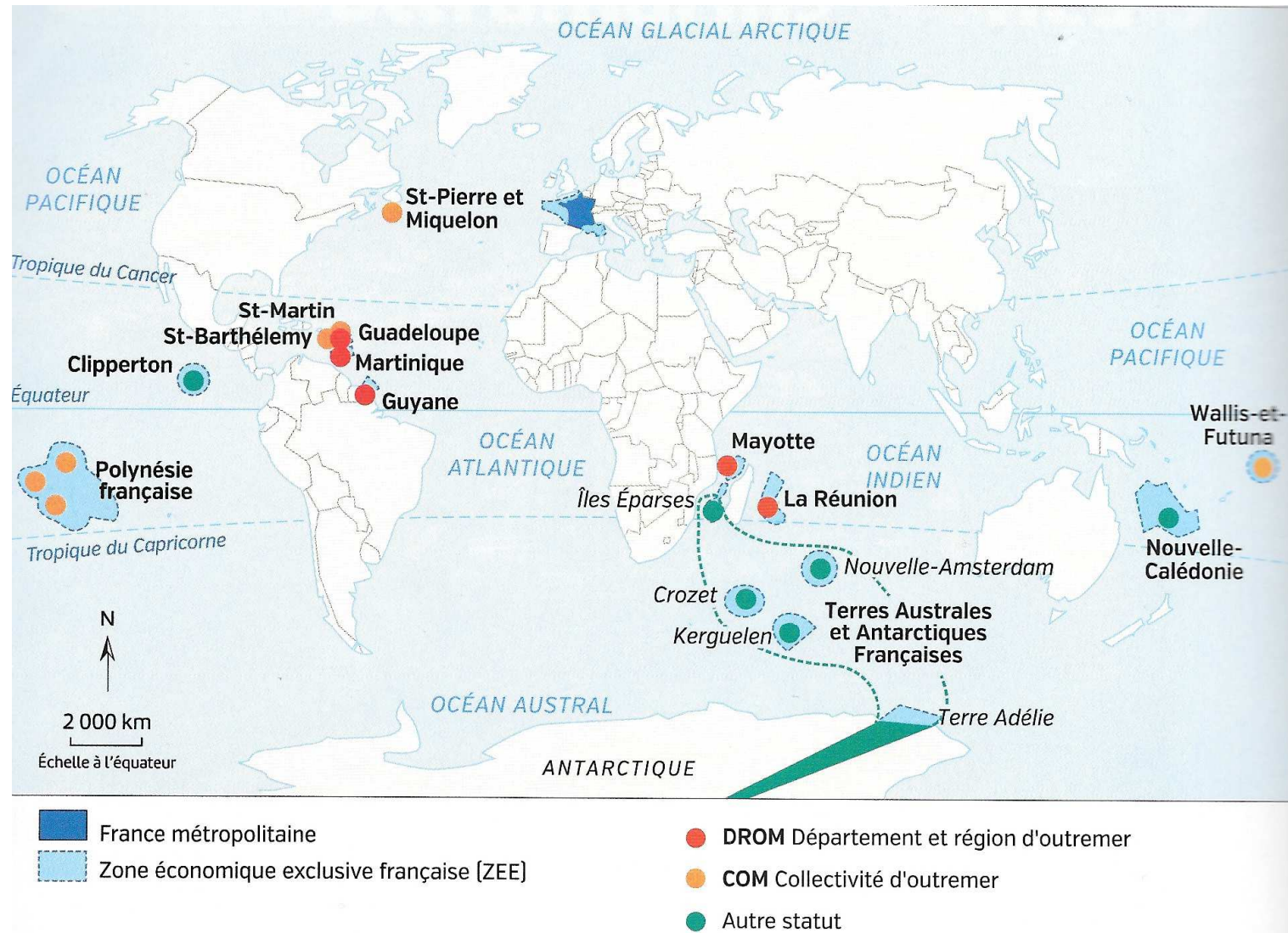
I - Les territoires ultra-marins français : des traits communs

A - Des caractères géographiques originaux

Discontinuité territoriale et distance

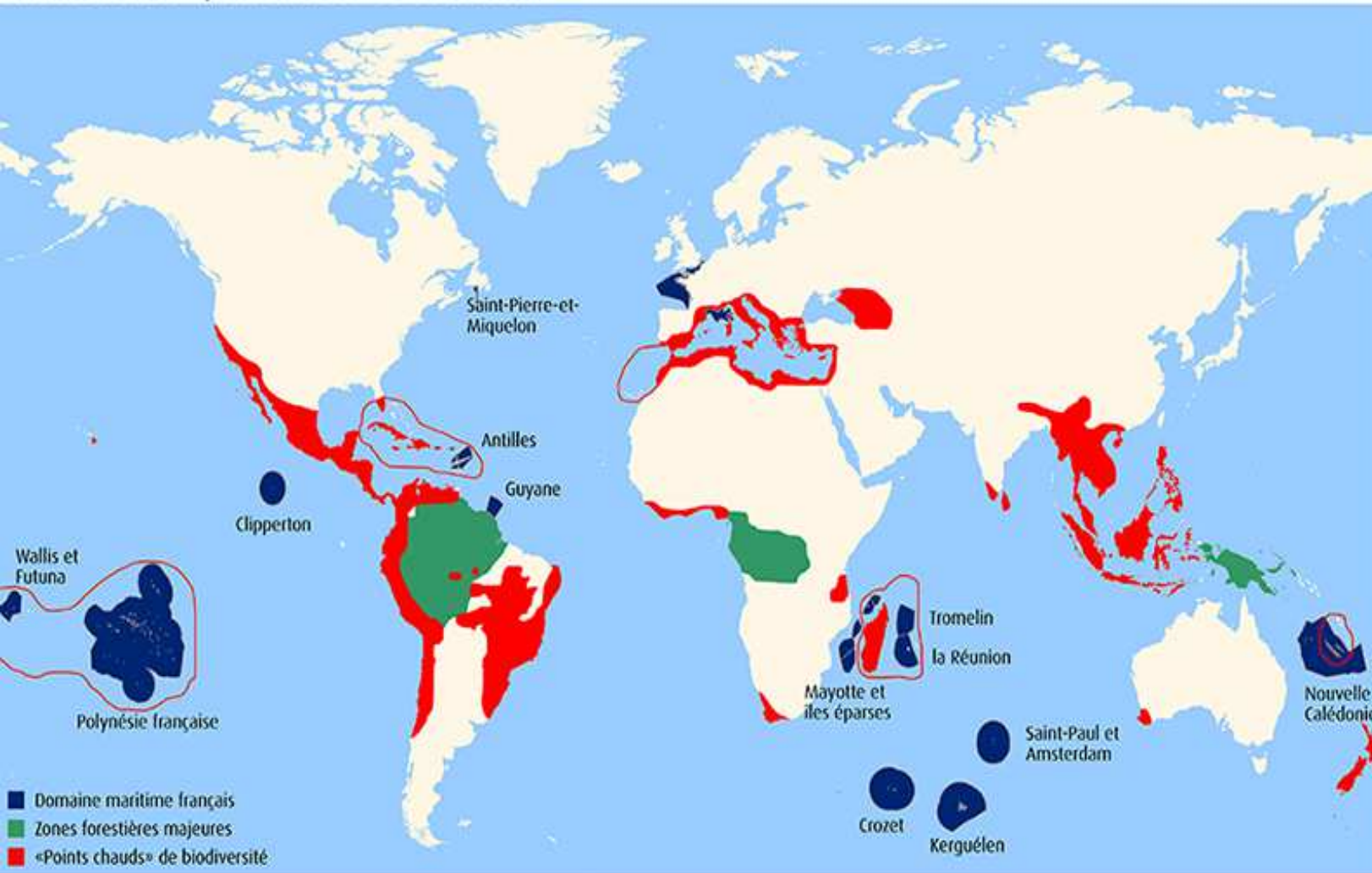


Insularité et tropicalité



Richesse de la biodiversité

Localisation des « points chauds » de biodiversité

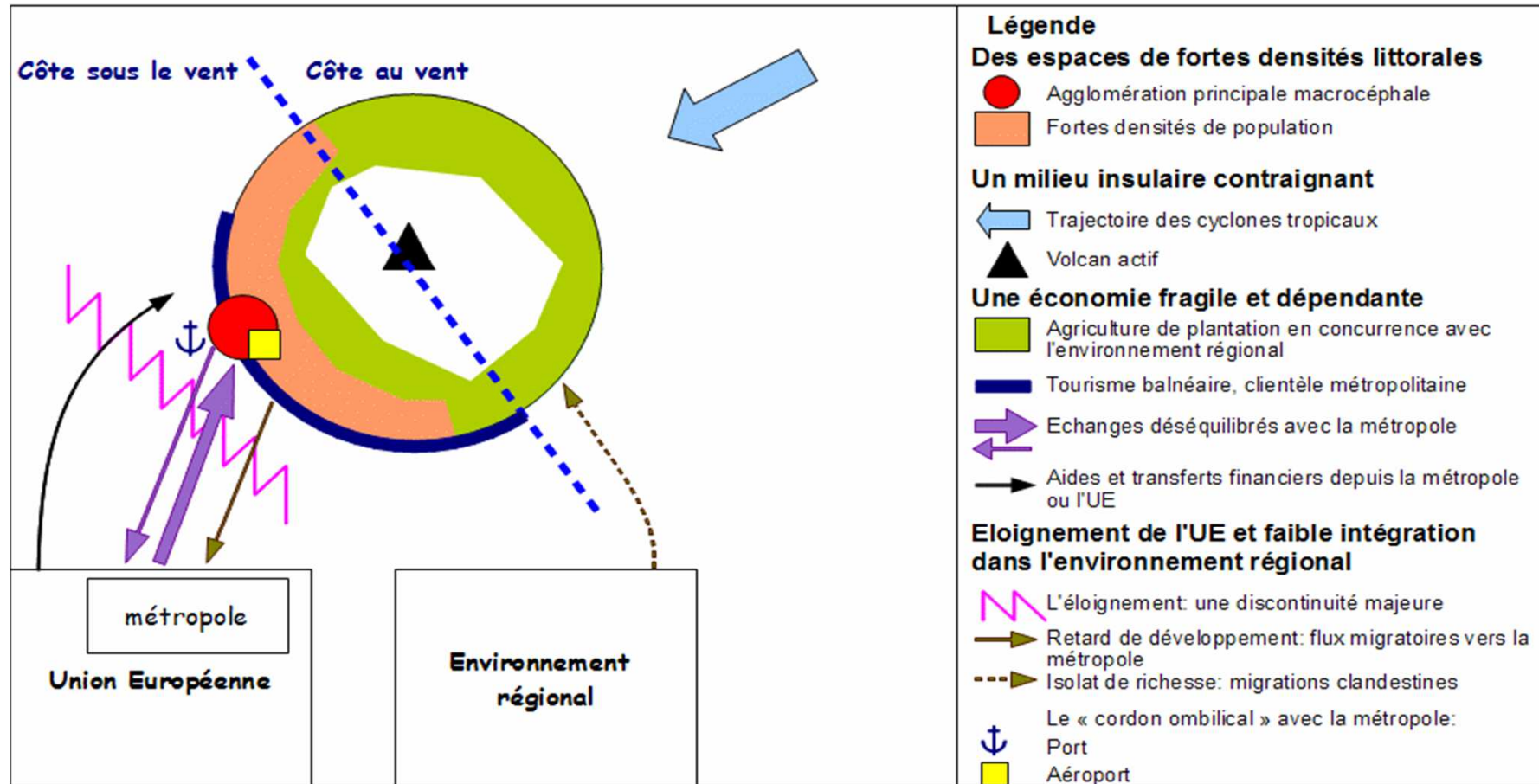


Source : UICN. Traitements : SOeS, 2013.

Les collectivités d'outre-mer françaises sont présentes dans les trois grands océans et sous toutes les latitudes. Elles représentent une grande diversité d'habitats, d'espèces animales et végétales. En effet, malgré une superficie réduite (0,08 % de la surface terrestre mondiale), près de 3600 plantes et près de 420 vertébrés ne sont présents que dans ces territoires (espèces endémiques), soit plus que dans toute l'Europe continentale. Neuf de ces territoires sont situés dans un des vingt-cinq points chauds de la biodiversité mondiale.

<http://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr>

Des déséquilibres spatiaux



Des contraintes naturelles



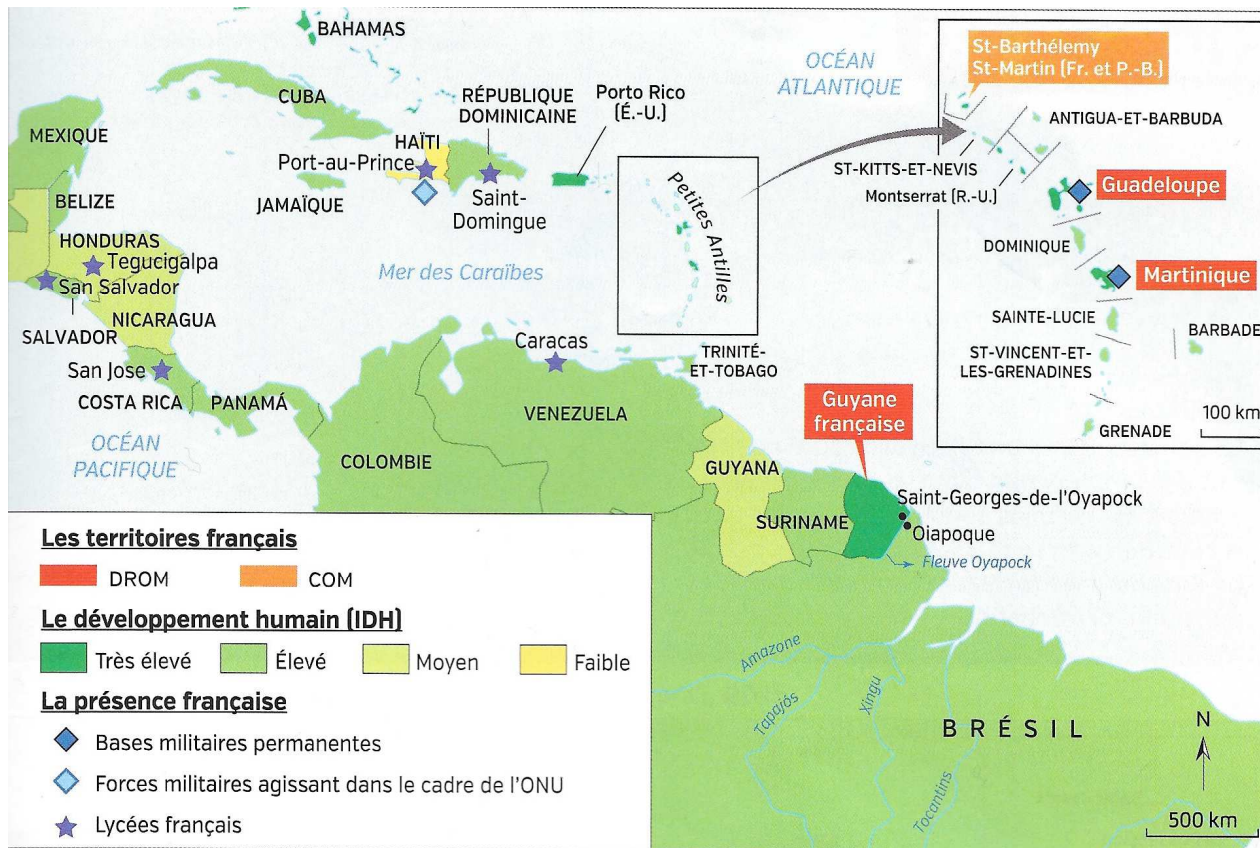
L'arc antillais est particulièrement exposé aux risques naturels majeurs, qui se cumulent et se superposent en Guadeloupe de manière complexe : le risque sismique est partout présent, et en particulier sur les zones de faille ; le risque volcanique, lié à l'activité de la Soufrière, volcan de type explosif ou « gris » ; le risque tsunamis, pouvant résulter des deux risques précédents ; le risque cyclonique, par la situation géographique de l'île placée régulièrement sur la trajectoire de cyclones destructeurs ; le risque d'inondations, le plus fréquent et prenant rapidement des proportions catastrophiques ; le risque de mouvements de terrain, conséquence de l'instabilité des formations géologiques.

A - Des caractères géographiques originaux

Trace : Les territoires ultramarins français (DROM-COM) sont dispersés sur tout le globe et très éloignés de la métropole (Nouvelle Calédonie à plus de 16 000 km), les trajets en avion sont long et coûteux. Il s'agit bien souvent d'îles situées dans le monde intertropical, mais la Guyane n'est pas une île et Saint-Pierre et Miquelon comme les Terres australes et antarctiques françaises (TAAF) appartiennent au domaine froid. Nos DROM-COM sont aussi caractérisés par la grande richesse de leur biodiversité, ils abritent 96 % de la faune vertébrée et 97 % des plantes vasculaires spécifiques à la France. Souvent, ils sont dominés par une ville principale (Saint Denis à la Réunion) et les plus fortes densités se situent sur le littoral protégé des vents dominants (sous le vent), l'intérieur étant bien moins peuplé. Enfin, nos territoires d'outre-mer sont soumis à de nombreux risques naturels (risque volcanique, cyclonique...).

B - Des caractères socio-économiques originaux

Une faible intégration régionale...



Le déficit commercial de la Guadeloupe est, depuis toujours, impressionnant. En 2014, il s'est établi à 2,3 milliards d'euros, les importations (2,5 milliards) n'ont été compensées par les exportations qu'à hauteur de 200 millions d'euros. L'essentiel des échanges se fait avec l'Hexagone... Les échanges restent orientés principalement vers l'Europe et les États-Unis (hors Métropole), à la fois pour les exportations et les importations. Les échanges commerciaux avec les pays de la Caraïbe sont très faibles et demandent encore à être développés.

...Mais des évolutions

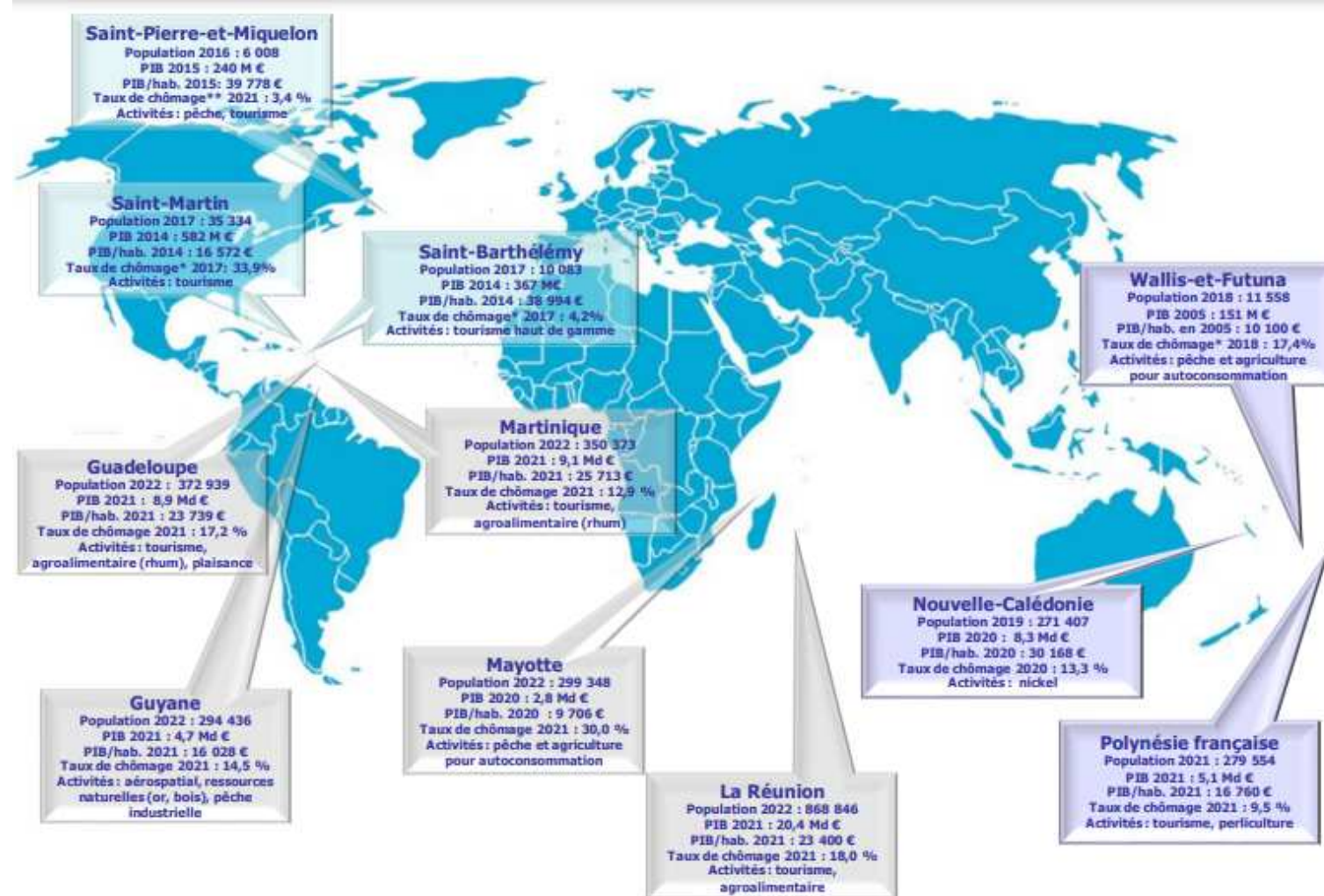
Dans le cadre de sa politique volontariste de coopération et d'intégration dans son environnement géographique naturel qu'est la Grande Caraïbe (ensemble des pays ayant un littoral baignant dans la Mer des Caraïbes), la collectivité régionale favorise l'insertion de la Guadeloupe dans son environnement géographique caribéen, et ce dans le respect des principes constitutionnels de la République française et des engagements internationaux de la France.

Ainsi, poursuivant le développement de ses multiples échanges institutionnels avec le bassin caribéen, le Conseil régional avait saisi les autorités françaises via le ministère des affaires étrangères, au sujet de l'adhésion de la Guadeloupe à l'Association des Etats de la Caraïbe (AEC), en qualité de membre associé en son nom propre.

Et c'est ainsi que lors de la XIX^e réunion du Conseil des ministres de l'AEC qui s'est tenue le 14 février 2014 à Port d'Espagne (Trinité-et-Tobago), la demande d'adhésion de la Guadeloupe en son nom propre a été formellement acceptée par les ministres des Affaires étrangères des pays et territoires membres et membres associés de l'AEC.

Outre-mer, éducation et emploi

Selon une **étude du ministère de l'éducation** réalisée lors de la journée « défense citoyenneté », la part de jeunes de 18 ans en difficulté de lecture atteint 10 % en moyenne pour l'ensemble de la France (données 2012), mais entre 30 et 75 % dans les Dom... A Mayotte, pas moins de 44 % des jeunes de 18 ans seraient illettrés... Un quart des jeunes martiniquais, guadeloupéens et réunionnais de 20 à 24 ans ayant quitté le système scolaire n'ont que le niveau du primaire, contre 14 % en métropole (données 2009 du recensement) [4]. Le chiffre atteint 53 % en Guyane. A Mayotte, la non-scolarisation reste massive : selon les données du recensement 2007, 40 % des jeunes de 18 à 24 ans n'ont jamais été scolarisés, 60 % ont au plus le niveau primaire.



Des îlots de richesse mais dépendants des aides

Vidéo France 24

L'ampleur des flux financiers venant de métropole fait de chaque territoire ultramarin un véritable îlot de richesse au sein d'un environnement relativement pauvre.

Qu'il s'agisse du PIB par habitant, de l'indice de développement humain (IDH) ou de l'espérance de vie à la naissance, la France d'outre-mer contraste avec les États voisins, posant des problèmes d'immigration, tout particulièrement à Mayotte, en Guyane et à Saint-Martin. Mais cette prospérité est largement due aux très importantes aides de l'État et de l'Union européenne sous forme d'aides diverses, de prestations sociales ou de salaires artificiellement élevés.

■ D'après article de J.-F. Gay,
www.ladocumentationfrancaise.fr,
29 avril 2009.

Une partie du territoire de certains États membres se trouve dans des zones du globe éloignées de l'Europe. Ces régions, dénommées régions ultrapériphériques, doivent faire face à un certain nombre de difficultés ...: leur éloignement, leur insularité, leur faible superficie, un relief et un climat difficiles. Leur économie est dépendante d'un petit nombre de produits (il s'agit souvent de produits agricoles ou de ressources naturelles)... En dépit de la grande distance qui les sépare du continent européen, les régions ultrapériphériques font partie intégrante de l'Union européenne... Les régions ultrapériphériques bénéficient des fonds ESI: 6,6 milliards d'euros leur sont alloués pour la période de programmation 2014-2020 au titre du Fonds européen de développement régional (FEDER) et du Fonds social européen.

Manuel Nathan 2016, p. 299, <http://f24.my/youtube>
et <http://www.europarl.europa.eu>

Quelques indicateurs économiques et démographiques 2021

	Population	Taux de natalité (%)	Taux de chômage (%)	- de 20 ans (%)
Guadeloupe	372 000	11	17,2	24
Guyane	294 000	26,8	14,5	41,5
Martinique	350 000	10,3	12,9	21,5
Mayotte	288 000	36,2	30	53,8
La Réunion	868 000	15,6	18	29,8

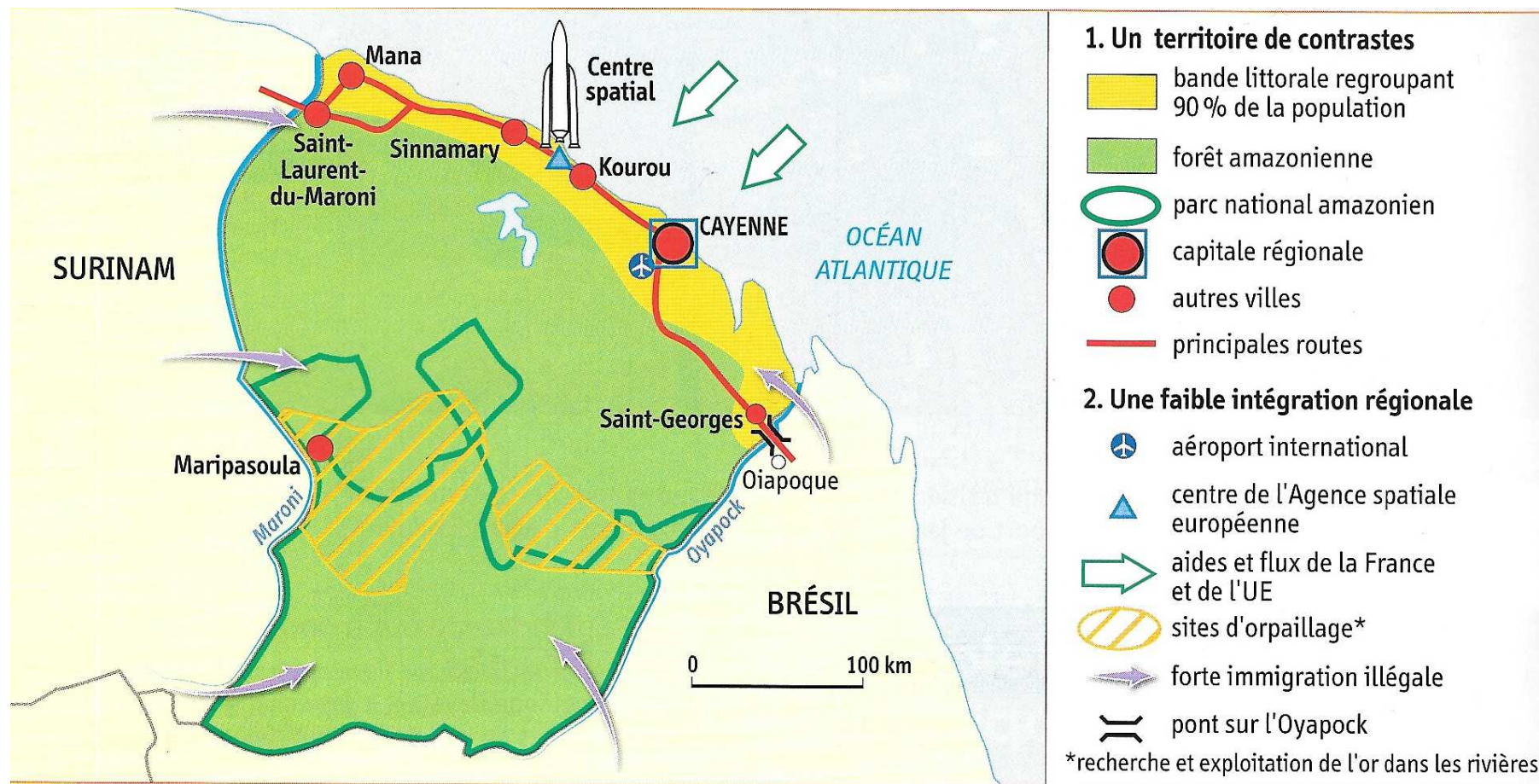
B – Des caractères socio-économiques originaux

Trace : Nos territoires d'outre-mer sont peu ou mal intégrés à leur aire régionale, ils échangent en priorité avec la métropole et les pays de l'Union européenne et participent peu aux organisations régionales. Cependant, la région Guadeloupe a adhéré en 2014 à l'association des états de la Caraïbe (AEC). Les taux de chômage y sont largement supérieurs à ceux de la métropole (18 % à la Réunion en 2021 / 7,5% en métropole) et les jeunes déscolarisés ou en difficulté scolaire y sont très nombreux, particulièrement à Mayotte. Pourtant, les territoires ultramarins apparaissent comme des îlots de richesse dans un environnement régional pauvre (Mayotte/Les Comores) mais cela tient beaucoup aux aides accordées par la métropole et l'Union européenne au titre des régions ultrapériphériques (RUP). Ceci rend attractif ces territoires qui subissent une importante immigration illégale (Mayotte, Guyane). Enfin, d'un point de vue démographique, la population des outre-mer est souvent plus jeune qu'en métropole, les taux de natalité étant fort en Guyane et à Mayotte.

II - Aménager pour insérer régionalement et réduire les difficultés

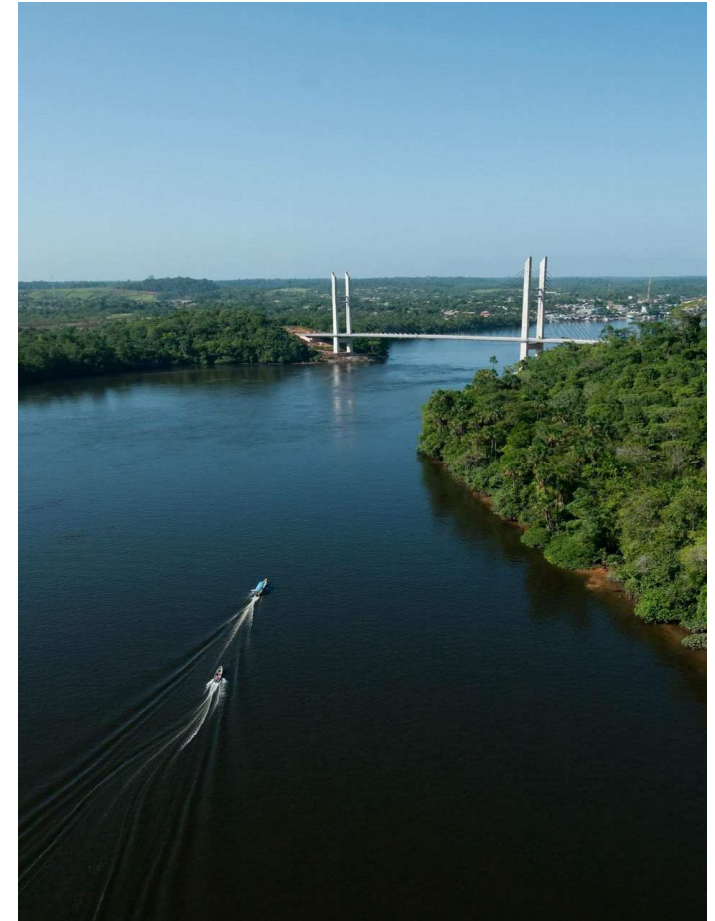
A - La difficile intégration à l'aire régionale

Intégrer la Guyane a son aire régionale



Intégrer la Guyane à son aire régionale

La plus grande frontière française se traverse désormais par la route. Le pont de l'Oyapock, qui relie les deux rives du fleuve Oyapock, entre la Guyane et le Brésil a été inauguré ce samedi, plus de six ans après sa construction, et... vingt ans après le lancement du projet. S'ils ont tous affiché leur satisfaction de voir le projet enfin aboutir, la frontière entre la France et le Brésil ne se franchira pas non plus sans encombre. Les Brésiliens, auront eux toujours besoin d'un visa pour se rendre en Guyane, quand les Guyanais pourront circuler dans l'autre sens simplement munis d'un passeport en règle et en signalant leur présence. Seuls les habitants des communes de Saint-Georges de L'Oyapock en Guyane et d'Oiapoque au Brésil, reliées par le pont pourront bénéficier d'un laissez-passer valable trois jours renouvelables.... Le pont qui ouvre à la circulation ce lundi ne sera accessibles qu'aux piétons et aux véhicules légers et de tourisme. Le transport de marchandises, même s'il est à l'étude, n'a toujours pas fait l'objet d'un accord entre les deux pays

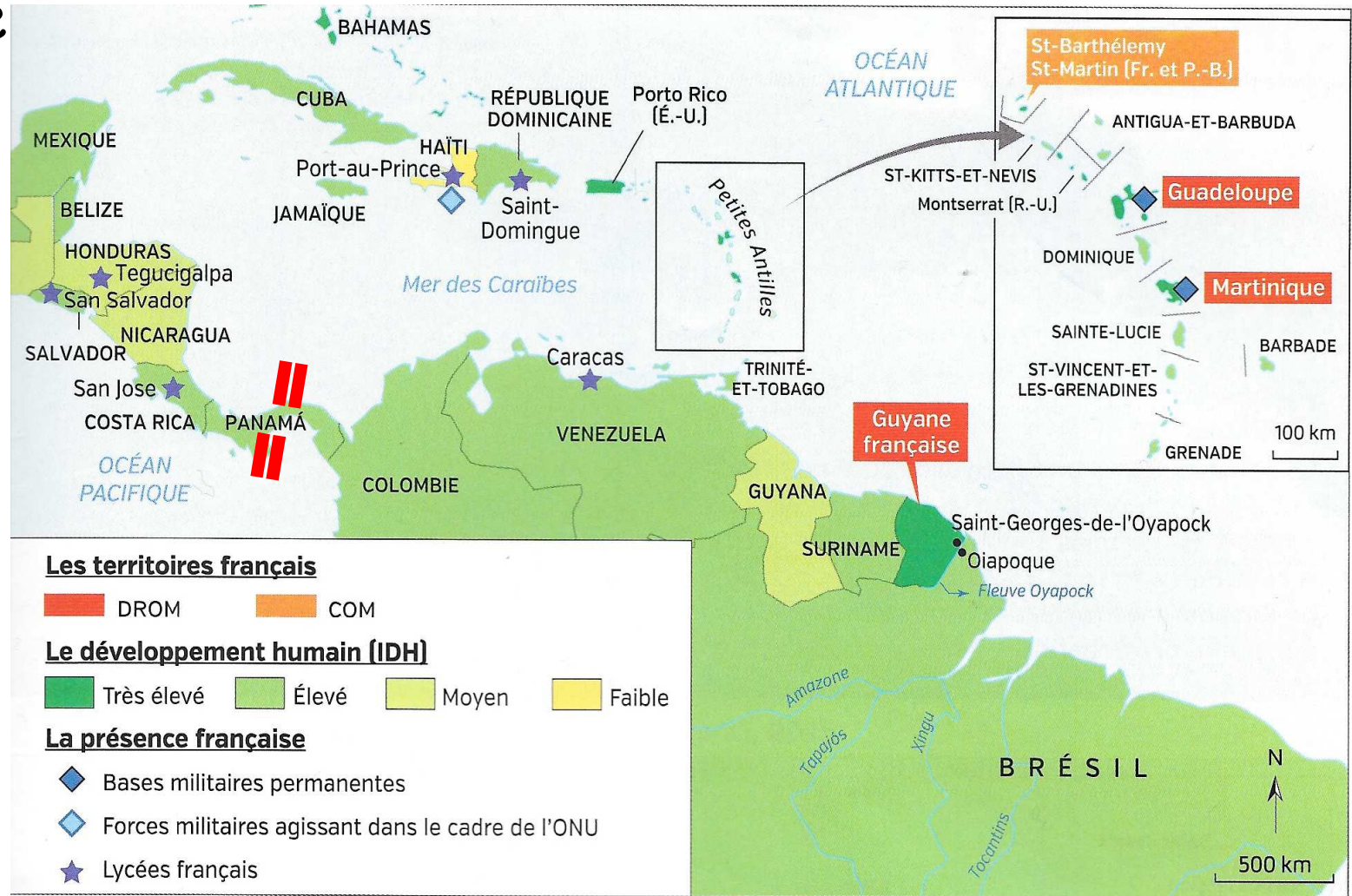


A - La difficile intégration à l'aire régionale

Trace : L'aménagement des territoires ultramarins cherche à répondre à plusieurs objectifs et notamment à celui de l'intégration régionale. A la frontière entre le Brésil et la Guyane française, le 18 mars 2017, a été inauguré un pont sur le fleuve Oyapock, reliant les villes de Saint-Georges (Guyane) et d'Oiapoque (Brésil). Ce pont a été conçu dans l'espoir de développer des flux commerciaux jusque-là marginaux entre les deux espaces. Cependant, si la circulation des personnes est possible, la circulation des marchandises n'a pas encore fait l'objet d'un accord entre les deux pays.

B - Aménager pour un développement économique

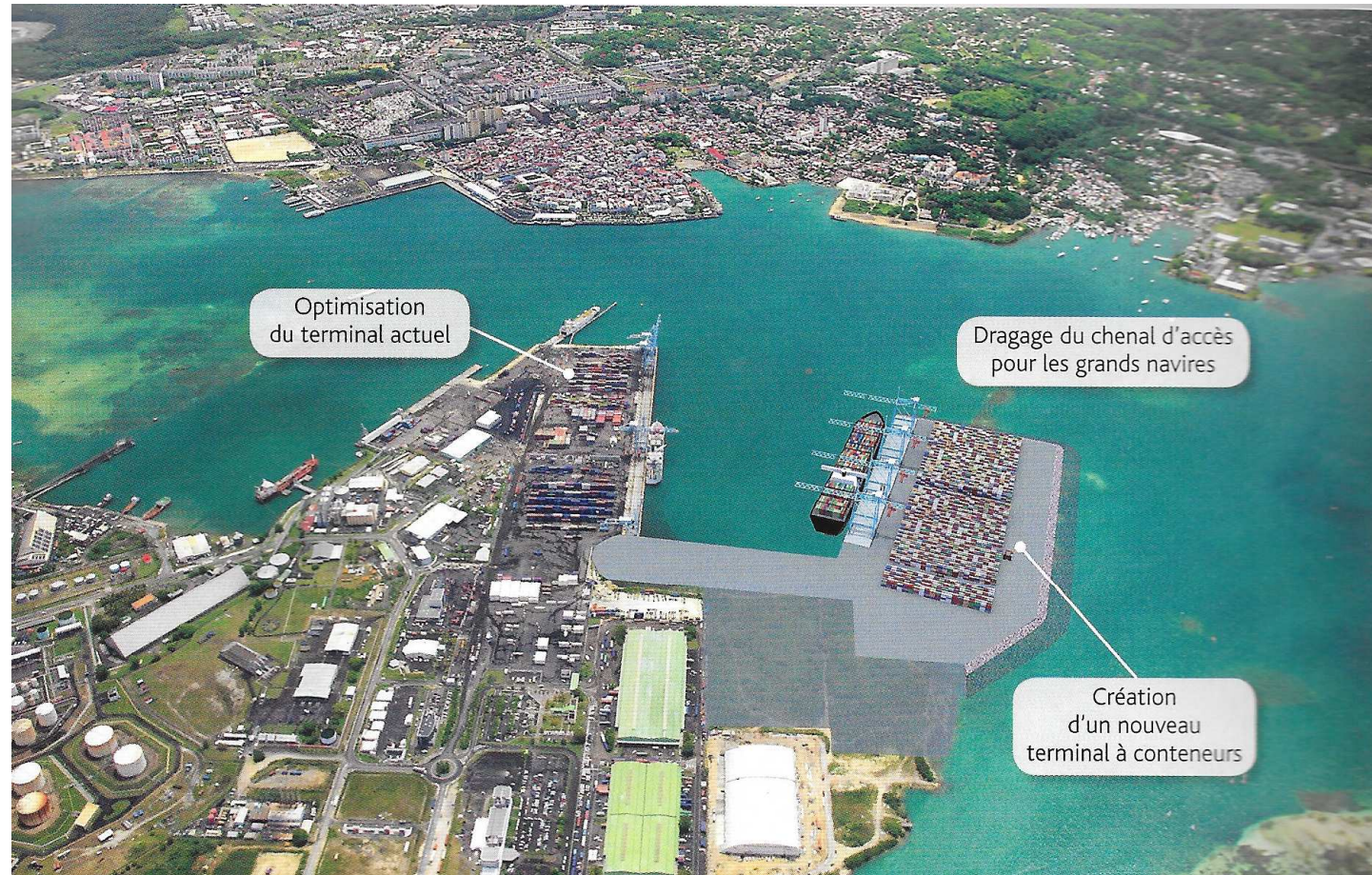
Le port de Jarry en Guadeloupe



Le port de Jarry en Guadeloupe

Après un long processus débuté en 2009 ... le Grand Port Maritime de la Guadeloupe inaugurera le nouveau chenal vendredi 18 décembre au siège de Pointe-à-Pitre. Les travaux, d'un coût de 87,2 M€, ont été financés à 60% par Guadeloupe Port Caraïbes, 20% par le FEDER, 10% par l'Etat et 10% par la Région Guadeloupe. Le Port de Jarry ne répondait pas aux normes actuelles en termes d'accueil des navires, dont la tendance est clairement au gigantisme. La profondeur minimale du nouveau chenal, dont les travaux de dragage ont débuté le 20 février 2015, est passée de 11 à 16,2 mètres. Cette optimisation permet, dès lors, d'accueillir des navires de 2800 EVP et à l'horizon 2016 des navires de 4500 EVP au Port de Jarry...Le projet de Port Nouvelle Génération a été pensé dans un cadre visant à mesurer, limiter et compenser les impacts des travaux sur l'environnement...Parmi les nombreuses mesures engagées, on peut citer le contrôle quotidien de la turbidité, des relevés de courantologie et de la qualité des eaux ; 4 150 colonies de coraux transplantées, 13 000 m² d'herbiers recréés, un dispositif de détection et de surveillance des mammifères marins.

Le port de Jarry en Guadeloupe



[Vidéo Guadeloupe Port Caraïbes](#)

B – Aménager pour un développement économique

Trace : A l'objectif d'intégration régionale vient s'ajouter celui du développement économique. Il passe par la construction d'infrastructures de transport, par des aménagements touristiques ou encore portuaires. L'aménagement du port de Jarry en Guadeloupe commencé en 2015 a pour but de permettre au port d'accueillir des porte-conteneurs plus gros et de devenir un hub de transbordement (centre d'éclatement pour le transport des marchandises) pour les navires passant par le canal de Panama. Les travaux engagés, pensés dans le sens d'un développement durable (transplantation de colonies de coraux, création d'herbiers...), concernent le dragage du port, le balisage du chenal d'entrée et l'aménagement d'un nouveau terminal à conteneur.